



PROVINCIA
di
BARLETTA – ANDRIA – TRANI

ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DEL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 55, DELLA LEGGE 7 APRILE 2014, N. 56

N. 70 DEL 15 DIC. 2015

OGGETTO: Piano delle Performance 2015-2017: PDO/PEG su base triennale. Approvazione.

L'anno duemila quindici addì quindici del mese di dicembre

nella sede della Provincia, il Presidente della Provincia avv. Francesco Carlo Spina, proclamato eletto alla carica in data 14.10.2014 in forza del verbale dell'Ufficio Elettorale della Provincia di Barletta Andria Trani, nell'esercizio delle funzioni attribuite dalla Legge 7 aprile 2014, n.56, con l'assistenza del Segretario Generale dott.ssa Maria de Filippo;

Su proposta del Segretario Generale, previa istruttoria, corredata dal parere di regolarità tecnico – amministrativa del Dirigente ad interim del Settore Segreteria e Affari Generali, Organi Istituzionali e Contratti, e parere favorevole di regolarità contabile del Dirigente del Settore Programmazione Economico Finanziaria e Patrimonio, entrambi espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000.

PREMESSO che:

- con D.Lgs. 27.10.2009 n. 150, attuativo della legge delega 04.03.2009 n. 15 (c.d. Riforma Brunetta), il Governo è intervenuto sul rapporto di lavoro pubblico privatizzato con l'obiettivo di migliorare la produttività delle Amministrazioni, in termini di efficienza e trasparenza dell'azione amministrativa;
- gli artt. 4 e 10, comma 1, lett. a) del Titolo II "Misurazione, Valutazione e Trasparenza delle Performance" del medesimo testo legislativo sanciscono che, ai fini dell'attuazione dei principi generali di cui all'articolo 3, le amministrazioni pubbliche sviluppano, in maniera coerente con i contenuti e con il ciclo della programmazione finanziaria e del bilancio, il ciclo di gestione della performance, articolato in varie fasi, declinate in definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori

attesi di risultato e dei rispettivi indicatori, nonché monitoraggio in corso di esercizio degli obiettivi medesimi e attivazione di eventuali interventi correttivi;

- l'art. 10 del D. Lgs. n. 150/2009, disciplinante il Piano delle Performance e la Relazione sulla Performance non rientra tra le disposizioni vincolanti per gli Enti Locali, per cui si è ritenuto ed affermato (cfr. delibera Civit n. 121/2010) che tutte le pubbliche amministrazioni debbano individuare i propri obiettivi, sia come performance organizzativa che come performance individuali, ma mentre per le Amministrazioni statali essi vanno individuati nell'ambito del Piano delle Performance, per gli Enti Locali e le Regioni è sufficiente adattare i documenti programmatici previsti dai propri ordinamenti ai principi fissati dalla c.d. Riforma Brunetta;
- la Provincia di Barletta – Andria – Trani, conformemente alle indicazioni contenute nella citata delibera CIVIT n. 121/2010 citata, già a partire dal triennio 2011-2013, ha adottato un Piano delle Performance che nasce dall'adeguamento dei documenti programmatici già esistenti, RPP/PEG/PDO, rendendoli rispondenti alla esigenza di programmazione pluriennale (triennale) prevista per il Piano delle Performance dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009;
- siffatta intuizione giuridica ha trovato piena conferma nella nuova formulazione dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, così come modificato dalla Legge n. 213/2012, che ha introdotto il comma 3 bis sancendo espressamente che *“al fine di semplificare i processi di pianificazione gestionale dell'Ente, il Piano Dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1, del presente Testo Unico e il Piano delle Performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione”*;

CONSIDERATO che:

- Con l'entrata in vigore della legge del 7 aprile 2014 n. 56, è stato avviato il processo di riforma delle Province Italiane volto alla trasformazione delle stesse in enti di secondo livello con funzioni di area vasta, ponendo l'obbligo in capo allo stato ed alle regioni di individuare in modo puntuale, mediante accordo sancito nella Conferenza unificata, le funzioni non fondamentali oggetto del riordino e le relative competenze da trasferire ad altro ente;
- La Provincia di Barletta Andria Trani sta vivendo questa fondamentale fase storica con l'avvio del processo inerente alla predisposizione di un Piano di Riassetto “Start Up” che accompagnerà la transizione della Provincia verso l'Ente di Area Vasta e che costituisce un processo da sviluppare nel medio periodo nonché uno strumento da redigere e rendere operativo “in progress”, suscettibile di modifiche ed aggiornamenti, secondo le fasi di attuazione della riforma stessa, avendo con particolare riguardo alla legge di riordino regionale;
- È, dunque, in atto un radicale processo di cambiamento dell'ente locale “Provincia” che vede nella predisposizione del piano di riassetto, quale atto di pianificazione generale straordinario con portata pluriennale, lo strumento essenziale per l'attuazione di tale importante riforma in quanto, da un lato, detto piano mira a fornire un quadro di analisi delle funzioni del nuovo Ente di Area Vasta e, dall'altro,

verifica le condizioni finanziarie, economiche, organizzative e tecniche per assolvere adeguatamente le funzioni medesime all'interno dell'Amministrazione Provinciale;

RILEVATO che:

- In tale quadro istituzionale, l'obiettivo della Provincia di Barletta Andria Trani è quello - nell'ambito del più ampio processo di cambiamento strutturale in Enti di Area Vasta da attuarsi con il richiamato Piano di riordino - di portare a termine il processo di integrazione funzionale dei sistemi di performance management, dei controlli interni e di repressione e prevenzione della corruzione e dell'illegalità, in ragione dell'autonomia organizzativa riconosciuta agli enti locali dagli artt. 5, 117, comma 6 e 118 della Costituzione, con l'adeguamento del proprio ordinamento ai sensi dell'art. 97 comma 3, della Costituzione e dell'art. 89, del d.lgs. n. 267/2000, avviando così il processo di integrazione del Piano di riassetto con gli strumenti di programmazione;
- in prossimità dell'aggiornamento annuale del PTTP, da attuarsi entro il 31 gennaio di ogni anno, ed in linea con le indicazioni da ultimo fornite dall'Anac con determinazione n. 12 del 28 ottobre 2015, si intende dare compiuta realizzazione al coordinamento del "sistema di performance management" con il "sistema di prevenzione dell'illegalità e della corruzione" ed il "sistema della trasparenza ed integrità" dell'Ente, quale strategia sinergica di efficienza, trasparenza, integrità dell'azione amministrativa e di prevenzione dell'illegalità e della corruzione nell'Ente;
- l'Ente Provinciale è stato ammesso, con Decreto MEF del 15.11.2013, alla sperimentazione della disciplina concernente i sistemi contabili e gli schemi di bilancio, previsti dal D.Lgs. 118/2011, con la conseguenza che già a partire dall'anno 2014, con deliberazione di Consiglio Provinciale n.41 del 30.12.2013 sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione ed il bilancio di previsione 2014 - 2016, con i rispettivi allegati, previsti dal principio contabile della Programmazione (All. 12 al DPCM 28.12.2011, contenente norme sulla sperimentazione dei nuovi sistemi contabili di cui all'art. 36 del D. Lgs. 118/2011);
- in ragione del susseguirsi di diversi Decreti Ministeriali che hanno differito il termine per la deliberazione del bilancio di previsione finanziario per l'anno 2015 da parte degli Enti Locali, con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 16 del 28.10.2015, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario annualità 2015, con finalità autorizzatoria e 2016/2017, con finalità conoscitiva, ai sensi dell'art. 1 ter del D.L. n. 78/2015, convertito dalla Legge n. 125/2015, rubricato "Predisposizione del Bilancio di Previsione Annuale 2015 delle Province e Città Metropolitane", in ossequio all'art. 1 ter del d.l. n. 78 convertito dalla Legge n. 125/2015;
- alla luce della nuova formulazione dell'art. 170 del TUEL, introdotta dal d.lgs. n. 126/2014 e del principio contabile applicato alla Programmazione, allegato n. 4/1 del d.lgs n. 118/2011 e ss.mm., è stato modificato il precedente sistema di documenti di bilancio, introducendo l'unificazione a livello di



pubblica amministrazione dei vari documenti costituenti la programmazione ed il bilancio nonché il DUP (Documento Unico di Programmazione) approvato per il periodo 2015-2017 con deliberazione del Presidente della Provincia n. 57 del 29.09.2015, il quale sostituisce il Piano generale di sviluppo e la Relazione Previsionale e programmatica e si inserisce all'interno un processo di pianificazione programmazione e controllo, costituendo il documento di collegamento e di aggiornamento scorrevole di anno in anno che tiene conto di tutti gli elementi non prevedibili nel momento in cui l'amministrazione si è insediata;

RITENUTO , pertanto, che

- risulta necessario procedere alla adozione del "Piano delle Performance 2015-2017: Pdo e Peg su base triennale", in conformità al nuovo quadro istituzionale così come innanzi descritto, al fine di realizzare nell'ordinamento della Provincia di Barletta Andria Trani, un Sistema di Performance Management, secondo un modello di governo aziendale, assicurando il passaggio dalla cultura del procedimento a quella del provvedimento, da quella dell'adempimento, a quella dell'efficienza, da quella dell'autoreferenzialità a quella della responsabilità, da quella dei mezzi (input) a quella dei risultati (output e outcome);
- a tal fine, è stato predisposto lo schema di "Piano delle Performance 2015-2017: Pdo/Peg su base triennale" allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrale e sostanziale, nell'ottica di una interazione continua ed una relazione funzionale tra menzionati sistemi di "performance management", di "prevenzione dell'illegalità e della corruzione", della "trasparenza e dell'integrità" nonché in stretta correlazione con il sistema integrato di controlli interni della Provincia, in ossequio alle disposizioni del Regolamento "per la disciplina e l'organizzazione dei controlli interni", approvato con deliberazione di Consiglio provinciale n. 63, del 29.12.2012;
- detto Piano istituisce ed organizza il processo di programmazione, gestione, controllo, misurazione, valutazione e rendicontazione in una logica di top-down (dal livello strategico al livello operativo), dove per top-down si intendono genericamente i processi alimentati dall'alto (da concetti e modelli), di tipo deduttivo, che procedono attraverso l'applicazione di sistemi concettuali, modelli strutturali, regole generali, fronti di aspettative, configurazione di mondi possibili;
- in particolare, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti del bilancio - costituendo il DUP , il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione in quanto permette l'attività di guida strategica ed operativa della Provincia - il Piano in parola si pone l'obiettivo di garantire la coerenza e l'interdipendenza degli strumenti di programmazione secondo una considerazione "complessiva e integrata" del ciclo di programmazione, sia economico che finanziario, e un raccordo stabile e duraturo tra i diversi aspetti quantitativi e descrittivi delle politiche e dei relativi obiettivi - inclusi nei documenti di programmazione.
- invero, la presenza degli elementi costitutivi di ciascun documento di programmazione e la loro integrazione risulta necessaria, al fine di garantire in termini comprensibili la valenza programmatica,

contabile ed organizzativa dei medesimi documenti, nonché l'orientamento ai portatori di interesse nella loro redazione;

- pertanto, l'amministrazione anche per il triennio 2015 – 2017, ha continuato a sviluppare in maniera coerente con i contenuti e con il ciclo della programmazione finanziaria e del bilancio, il ciclo di gestione della performance, articolato nelle seguenti fasi:
 - definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
 - collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
 - monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
 - misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale;
 - utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
 - rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi;

RILEVATO che:

in ragione della rilevanza strategica dell'attività di prevenzione e contrasto della corruzione ed in applicazione della Legge 06.11.2012, n. 190, nonché in conformità della delibera ANAC (ex CIVIT) n. 72/2013, le attività svolte dall'Amministrazione Provinciale per la predisposizione, l'implementazione e l'attuazione del P.T.C.P. sono state inserite nel Piano delle Performance sotto forma di obiettivi nella duplice veste di:

- performance organizzativa (art. 8 del D. Lgs. n. 150 del 2009), con particolare riferimento all'attuazione di piani e misure di prevenzione della corruzione nonché alla misurazione dell'effettivo grado di attuazione dei medesimi;
- performance individuale (art. 9 del D. Lgs. n. 150 del 2009), con inserimento nel Piano delle Performance degli obiettivi assegnati al personale dirigenziale ed al Responsabile della Prevenzione della Corruzione;

-ed ancora, il Piano Nazionale Anticorruzione, nell'Allegato 1) parag. B.1.1.4, della richiamata Delibera ANAC, prevede che anche la performance individuale Responsabile della Prevenzione della Corruzione debba essere valutata in relazione alla specifica funzione affidata, a tal fine, inserendo nel Piano delle Performance gli obiettivi da perseguire in tale ambito legislativo;

- pertanto, viene data ottemperanza alle disposizioni normative in materia di legalità, integrando il suddetto Piano mediante:

- una tavola sinottica di collegamento tra il Piano delle Performance ed il Piano Anticorruzione;
- una scheda contenente gli obiettivi affidati al Responsabile della Prevenzione della Corruzione (scheda A);

- una scheda contenente gli obiettivi affidati, in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza, ai Dirigenti ed al personale di Comparto della provincia di Barletta – Andria – Trani (scheda B), il cui realizzo sarà oggetto di valutazione nell'ambito dei "Comportamenti Organizzativi";

CONSIDERATO, altresì, che

- pur incentrando l'art. 108 D. Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii. la competenza alla predisposizione del piano dettagliato degli obiettivi nonché della proposta del piano esecutivo di gestione in capo al Direttore Generale, in applicazione della suddetta disposizione legislativa ed in assenza della figura del Direttore Generale, la presente proposta del Piano delle Performance 2014-2016: Peg/Pdo su base triennale è stata predisposta dal Segretario Generale della Provincia di Barletta – Andria – Trani che, sia pur privo, al momento, della suddetta investitura, nell'ottica di garantire l'efficacia, l'efficienza e la trasparenza dell'azione amministrativa della neo-costituita Provincia, vi ha dato espressione in attuazione degli indirizzi e degli obiettivi stabiliti dagli organi di governo dell'Ente, secondo le direttive impartite dal Presidente della Provincia e le linee programmatiche di mandato, nonché secondo il Bilancio di Previsione 2014-2016, con i relativi allegati;
- la realizzazione degli obiettivi e delle linee generali d'indirizzo viene affidata ai Dirigenti dei Settori, unitamente alle risorse finanziarie, umane e strumentali;

PRESO ATTO che nonostante i Dirigenti di ciascun Settore siano stati invitati con nota prot. n. 5497 del 02.02.15 - e successivi solleciti - a porre in essere senza indugio tutti gli adempimenti per consentire l'adozione del presente Piano, attraverso la compilazione delle schede di programmazione declinate in obiettivi strategici ed operativi, i relativi riscontri da parte di alcuni Settori sono pervenuti soltanto nel corrente mese di Dicembre;

VISTO lo schema di "Piano delle Performance 2014 – 2016: PDO/PEG su base triennale", in allegato alla presente per costituirne parte integrale e sostanziale, e ritenuto di approvarlo;

Tanto premesso,

Richiamate:

- la Deliberazione di Giunta Provinciale n. 99 del 10.10.2014 avente ad oggetto: "Piano delle Performance 2014-2016: P.D.O./P.E.G. su base triennale. Variazioni";
- la deliberazione di Consiglio Provinciale n. 16 del 28.10.2015, è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario annualità 2015, con finalità autorizzatoria e 2016/2017, con finalità conoscitiva, ai sensi dell'art. 1 ter del D.L. n. 78/2015, convertito dalla Legge n. 125/2015, rubricato "Predisposizione del Bilancio di Previsione Annuale 2015 delle Province e Città Metropolitane";
- la deliberazione del Presidente della Provincia n. 57 del 29.09.2015, con la quale la Provincia di Barletta – Andria – Trani con cui è stato approvato il "Documento Unico di Programmazione";

- la Deliberazione del Presidente della Provincia, ai sensi dell'art. 1, comma 55, della Legge 7 aprile 2014 n. 56, n. 15 del 25/02/2015 avente ad oggetto "Approvazione P.E.G. provvisorio 2015-2017 ed autorizzazione ai dirigenti dell'Ente per l'adozione degli atti di impegno e di liquidazione spese esercizio finanziario 2015";

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

assumendo le funzioni ex art. 1, comma 55, della Legge n. 56/2014

Visti:

- la proposta di deliberazione innanzi riportata;
- la Legge n. 56/2014 in forza del quale "Il Presidente della Provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto";
- la Legge n. 190/2014, recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di Stabilità 2015)";
- il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., recante "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- il D. Lgs. n. 150/2009;
- la Legge n. 190/2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- il D. Lgs. 14.03.2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi della pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii.;
- l'art. 5 del D.L. n. 101/2013 recante "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni", con il quale sono state trasferite all'ARAN le funzioni della CIVIT in materia di misurazione e valutazione della performance di cui al D. Lgs. n. 150/2009;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente ad interim del Settore Segreteria e Affari Generali, Rapporti Istituzionali e Contratti della Provincia di Barletta Andria Trani, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile, espresso dal Dirigente del settore Finanziario e Tributi della Provincia di Barletta Andria Trani, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

DELIBERA

1. di approvare quanto precisato in premessa che qui si intende trascritto;
2. di approvare il "Piano delle Performance 2015-2017: Pdo/Peg su base triennale", allegato alla presente deliberazione sub lett. A), in conformità al nuovo quadro istituzionale come illustrato in premessa, al fine di realizzare nell'ordinamento della Provincia di Barletta Andria Trani, un Sistema di Performance Management, secondo un modello di governo aziendale;

3. di affidare la realizzazione degli obiettivi e delle linee generali di indirizzo, nonché l'assunzione dei connessi atti di gestione, in attuazione dei documenti programmatici della Provincia di Barletta – Andria – Trani, ai Dirigenti dei Settori, individuati con decreti presidenziali;
4. di demandare al Dirigente ad interim del Settore Segreteria e Affari Generali Rapporti Istituzionali e Contratti, tutti gli adempimenti connessi e consequenziali, ivi compresa la pubblicazione del “Piano delle Performance 2015-2017: Pdo/Peg su base triennale” sul sito Internet dell'Amministrazione della Provincia di Barletta – Andria – Trani, nella sezione dedicata di “Amministrazione Trasparente”, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 10, comma 8, del D.Lgs. 33/2013 e dell'art. 5 del Regolamento Stralcio sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Barletta – Andria – Trani;
5. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., stante l'urgenza di adottare il Piano delle Performance 2015-2017: Peg e Pdo su base triennale quale documento fondamentale di programmazione dell'Ente Provinciale, finalizzato a fornire corrette e puntuali direttive ai Dirigenti preposti ai singoli Settori, anche in ordine alle risorse finanziarie assegnate.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

assumendo le funzioni ex art. 1, comma 55, della Legge n. 56/2014

Rilevata la necessità e l'urgenza di provvedere,

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.

Delibera n. 70 del 15 DIC. 2015

Visto per la conferma dei pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49, co.1° del d.lgs. 267/00

Il Dirigente del Settore Programmazione
Economico Finanziaria e Patrimonio

Il Dirigente del Settore 75
Segreteria e Affari Generali Rapporti Istituzionali e Contratti

La presente deliberazione è stata approvata e sottoscritta nei modi di legge

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

- che copia della presente deliberazione è in pubblicazione all'Albo Pretorio on line della Provincia per quindici giorni consecutivi dal 15 DIC. 2015 al 30 DIC. 2015 ai sensi dell'art. 124, comma 1, del d.lgs.18.08.2000, n. 267 e ai sensi dell'art. 32 della Legge del 18.06.2009, n. 69;

Andria, 15 DIC. 2015

Il Segretario Generale

Per collazione

La presente deliberazione è dichiarata esecutiva:

Andria, 15 DIC. 2015

Il Segretario Generale